Р.Э. Арутюнян

Сравнительно-правовой анализ пенсионной системы РФ с пенсионным обеспечением граждан в странах Западной Европы

28 декабря 2016 г. был принят закон «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии за 2017 год» [1: 1], в соответствии с которым предполагаемый период выплаты накопительной пенсии с 1 января 2017 г. составляет 240 месяцев, вместо 234. Увеличение данного показателя связано с превышением реального показателя сверх установленного максимального.

В соответствии с внесенными в статью 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» изменениями с 1 января 2017 г. Федеральная социальная доплата к пенсии осуществляется при условии, что пенсия гражданина ниже установленного прожиточного минимума в субъекте РФ, а не в целом по стране[2:4].

В статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6.1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» были внесены изменения, затрагивающее вопрос выбора застрахованными лицами своего варианта пенсионного обеспечения в обязательном пенсионном страховании. Так в 2017-2019 гг. на ПФР возлагается обязанность переводить полный размер персонифицированной части тарифа страхового взноса на финансирование страховой пенсии. Помимо этого, было решено прекратить формирование пенсионных накоплений из средств страховых взносов [7: 9].

В связи с принятием ФЗ от 19 декабря 2016 г. № 430-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной

службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» временно прекращено действие отдельных правил пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, службу в ОВД, ГПС, в органах наркоконтроля, в учреждениях и органах УИС, в Росгвардии, и их семей. Так, до 1 января 2018 г. было решено приостановить действие правила, в соответствии с которым с 1 января 2012 г. размер денежного содержания при начислении пенсии составлял 54% и с 1 января 2013 г. увеличивался каждый год на два процента до достижения им стопроцентного размера, а при условии интенсивного роста уровня инфляции Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было предусмотрено ежегодное увеличение довольствия более чем на два процента [9: 63]. Взамен описанного правила 1 февраля 2017 г. в силу вступил новый порядок исчисления денежного довольствия при расчете пенсии, в соответствии с которым размер пенсии составляет 72,23% от размера указанного довольствия.

С учетом сложившейся финансово-экономической ситуации приостановлено до 1 января 2020 г. действие отдельных положений Закона о страховых пенсиях. Согласно им лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат ОПС, полагается повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности. Расчетная численность указанных пенсионеров составляет 1,2 млн чел. При этом Правительство РФ по итогам первого полугодия 2017 г. с учетом ситуации, складывающейся в экономике и социальной сфере, будет предоставлять в Госдуму предложения о дополнительных мерах социальной поддержки названным гражданам в период до 2020 г. [4: 21].

В соответствии с ФЗ от 19 декабря 2016 г. № 422-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год» затраты на социальную помощь увеличились в 2017 г. с 758 руб. до 807.2 руб.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете

Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» было принято решение продлить «мораторий» на перевод взносов на финансирование накопительной пенсии на 2017-2019 годы.

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1554 «Об утверждении Типовой пенсионной программы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения» была принята типовая пенсионная программа негосударственного пенсионного обеспечения, которая устанавливает порядок возникновения и реализации прав застрахованных лиц на негосударственную пенсию [6: 15].

Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2016 г. № 793 «О внесении изменений в Положение о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся представления в консульское учреждение или дипломатическое представительство документа, подтверждающего факт осуществления (прекращения) работы и иной деятельности за пределами РФ и выданного уполномоченными органами иностранного государства.

С 1 января 2017 г. вступил в силу приказ Министерства финансов России от 17 октября 2016 г. № 188н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2007 г. №3н «Об особенностях бухгалтерской отчетности негосударственных пенсионных фондов». Утративший силу приказ устанавливал особенности формирования бухгалтерской отчётности негосударственных пенсионных фондов.

Любая страна имеет индивидуальную пенсионную систему, складывающуюся под воздействием менталитета и исторических особенностей. Но, несмотря на многообразие пенсионных систем, большинство из них включают в себя такие составляющие, как негосударственные пенсионные фонды, страховые и финансовые институты.

Базисом любой пенсионной системы является непосредственно государственное пенсионное обеспечение, распространяющееся более чем на 90 % граждан. Следующим «ярусом» является профессиональное пенсионное обеспечение и последним – индивидуальное пенсионное страхование. Как правило, при различии систем социального обеспечения в деталях, построены они на одних и тех же принципах.

Большинство стран имеют базис, построенный на принципе распределительного страхования. Хотя, такие страны как Чили, Казахстан, некоторые страны Южной Америки используют базис накопительной системы с несущественными вкраплениями распределительной модели,

применяемой для пенсионеров, которые получали пенсию еще до начала пенсионной реформы.

Россия – страна, которая является примером распределительной модели пенсионной системы с вкраплениями накопительной, выражающимися в персонифицированных накопительных сбережениях (как, например, в Польше и Швеции) или в создании специальных запасных пенсионных фондов (как в Норвегии и Нидерландах).

В большинстве стран упомянутое выше профессиональное пенсионное страхование является обязательным. При таком варианте применяется накопительный денежный механизм, устанавливающий размер пенсионных взносов. В большинстве пенсионных систем наблюдается зависимость базовой части пенсии и трудового стажа будущего пенсионера. При этом в некоторых странах, например, в Голландии, величина трудового стажа и заработной платы не учитывается при установлении размера государственной пенсии.

При сравнении моделей пенсионных систем применяется их анализ по наличию зафиксированного тарифа пенсионных взносов т.е. по пенсионной формуле. Итак, теперь перейдем к непосредственной характеристике пенсионных моделей стран Западной Европы и сравнению их с российской.

Пенсионная система Великобритании характеризуется наличием трех элементов: базовой распределительной пенсии, которая делится на трудовую и социальную; профессиональной пенсии и, собственно, добровольного пенсионного страхования.

Базовая государственная пенсия (Basic State Pension) предоставляется мужчинам в возрасте 65 и женщинам в возрасте 60 лет, при наличии трудового стажа 30 лет. На данный момент существует базовый размер пенсии, размер в 110,15 £ в неделю, с повышенной ставкой для одиноко проживающих пенсионеров. Этот вид пенсии финансируется из государственного бюджета и ежегодно индексируется в соответствии с ростом уровня цен. Несмотря на это уровень государственного пенсионного обеспечения имеет тенденцию относительного снижения.

При наличии зарплаты выше фиксированного уровня (на данный момент эта сумма равна не менее 5668 £ в год) пенсионеру предоставляется вторая государственная пенсия. Источником ее финансирования являются страховые взносы работодателей (работников). В пенсионной системе Великобритании существует такое понятие как единый страховой взнос, равный 22,2% от заработка. Интересно что 10 % этой суммы приходится на работника, а оставшиеся 12,2 на работодателя. Таким образом, и трудовой стаж и размер зарплаты оказывает влияние на размер

пенсии в Великобритании. Но граждане могут не принимать участие в дополнительной пенсионной программе, взамен можно выбрать индивидуальную пенсионную схему [8: 20].

Пенсионная система в Германии. Пенсионным возрастом в Германии до 2011 г. являлся возраст 65 лет (как для мужчин, так и для женщин), но с 2011 г. по 2029 планируется постепенное увеличение пенсионного возраста до 67 лет. Трудовой стаж и размер заработной платы непосредственно влияет на размер пенсии в Германии. Государственный фонд пенсионного страхования имеет источники финансирования как из средств страховых взносов (в первую очередь), которые поступают и от работодателей, и от самих работников, так и из государственных субсидий, которые, к слову, увеличиваются. Помимо того, в Пенсионный фонд Германии переводятся взносы за безработных и обязательные отчисления самостоятельных публично-правовых учреждений.

Работники больших корпораций, могут получать корпоративные пенсии. Для этого заключается договоренность между администрацией корпорации и профсоюзом по созданию специальных пенсионных касс, финансируемых из дохода работодателя. Право на получение такой пенсии есть только у работников, которые отработали на данном предприятии оговоренный в договоре срок. Так приблизительно половина пенсионеров Германии получают корпоративную пенсию.

Меж тем, наблюдается тенденция роста популярности добровольных накопительных пенсионных формул и индивидуальных схем. Так как это выгодно государству, оно предоставляет определенные налоговые льготы лицам, использующим индивидуальные схемы.

Пенсионная система Франции страны достаточно сложная из-за большого многообразия пенсий и категорий пенсионеров. Она является распределительной и важную роль в данной системе играет длительность трудового стажа. Отличительной особенностью данной системы является то, что размер пенсии и само право на нее зависят от трудового стажа.

Для получения пенсии гражданину необходимо достигнуть возраста 62 лет и иметь стаж работы не менее 41 года. При отсутствии необходимого стажа право на получение пенсии наступает только в 65 лет. Но для тех, кто родился в 1955 г. и позже, пенсионный возраст (при нехватке стажа) наступает в 67 лет. При стаже работы более 67 лет полагается надбавка к пенсии. Индексация пенсии происходит при увеличении цен. Пенсионные взносы во Франции носят обязательный характер и фиксированный размер – 14,75%, причем 6,55% платит работник, а оставшиеся 8,20 – работодатель.

Помимо государственной пенсии существует обязательная профессиональная пенсия. Сейчас во Франции набирают популярность персональные пенсионные планы [2: 18]. На сегодняшний день отмечается динамичное развитие законодательной базы пенсионной системы РФ, ежегодно принимаются нормативно-правовые акты, призванные усовершенствовать действующую пенсионную систему и устранить пробелы.

Направление развития данной сферы в нашей стране определяется на основании опыта других стран, практикующих различные модели реформирования пенсионной системы, вследствие чего учеными-правоведами и политологами проводятся анализ эффективности применяемых способов и прогнозирование результатов их практического применения на национальной системе.

Библиографический список

1. ФЗ от 28.12.2016 г. «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии за 2017 год» // СПС «Консультант плюс».
2. ФЗ от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ (ред. 29.12.2004) «О государственной социальной помощи» // СПС «Консультант плюс».
3. ФЗ от 4 декабря 2013 года № 351-ФЗ (ред. 01.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» // СПС «Консультант плюс».
4. ФЗ от 19.12.2016 № 428-ФЗ (ред.03.10.2018) «О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» // СПС «Консультант плюс».
5. ФЗ от 19.12.2016 № 422-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год»// СПС «Консультант плюс».
6. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2016 г. № 1554 «Об утверждении Типовой пенсионной программы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения» // СПС «Консультант плюс».
7. Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 № 793 «О внесении изменений в Положение о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации»// СПС «Консультант плюс».
8. Дмитриева О.Г., Пенсионные системы и пенсионные реформы. М., 2015. С. 18-20.
9. Арутюнян Р.Э. Судебная защита конституционного права граждан на пенсионное обеспечение // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 62-64.