

Реферат

Тема выпускной квалификационной работы: Институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование

Автор ВКР: Арахамия Анжелы Зуриковны

Научный руководитель ВКР: канд.юрид.наук, доцент Арутюнян Р.Э.

Сведения об организации-заказчике Северо-Кавказский центр избирательного права и процесса

Актуальность темы исследования. Историческое развитие российского государства, детерминированное территориальными, геополитическими, экономическими, национальными и иными факторами, обосновывает необходимость сильного, но адекватного формата государственной власти.

Основы конституционного строя Российской Федерации закладывают правила, определяющие демократическую и правовую основы организации государственной власти, несущие в себе многогранное сложносоставное политико-правовое содержание. Конституция Российской Федерации не позволяет государственной власти выйти за пределы права, обеспечивая рамки соответствующими конституционными механизмами. Одним из элементов такого механизма, служащим своего рода внутренним инструментом самоограничения и саморегулирования власти, является институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Проблемы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека, его защиты не только от угроз внешней безопасности и преступных посягательств, но и от действий самого государства в лице его органов существуют на протяжении всей истории человечества. Тем самым приходится констатировать, что защищенность прав и свобод человека, как со стороны государства, так и от самого государства, остается и останется одной из наиболее актуальных проблем, требующей перманентного совершенствования, модернизации и рационализации.

В настоящее время можно наблюдать эскалацию интереса к институту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как среди ученых, так и среди практиков и непосредственно правозащитников. Появляются новые научные исследования, посвященные его функционированию, особенностям деятельности, опыту зарубежных государств, специфике проведения расследований. В то же время правовая природа данной государственной должности, характер предоставленных полномочий и правовых гарантий, особенности их реализации, взаимодействие с органами государственной власти, и в первую очередь с российским парламентом, не в полной мере исследованы правоведами.

С течением времени обоснованность и рациональность отдельных положений Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» стали подвергаться определенным сомнениям и обоснованной критике. Развитие института Уполномоченного по правам человека обнажает новые вопросы, требующие законодательного разрешения. Практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации также свидетельствует о необходимости построения принципиально нового подхода в регламентации их статуса.

Недостаточные и фрагментарные научные исследования обозначенной сферы предопределяет необходимость системного, последовательного и целостного научного осмысления конституционно-правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также концептуальную разработку предложений и рекомендаций по его совершенствованию.

Цель исследования: является проведение конституционно-правового исследования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, проблем его нормативного закрепления и фактической реализации, выработки на основе

полученных данных предложений и рекомендаций по совершенствованию конституционно-правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Задачи:

- рассмотрение теоретико-правовые основы статуса уполномоченного по правам человека;
- выявление проблем дифференциации и специализации института уполномоченного по правам человека в России;
- исследование института уполномоченных по правам человека в государственном механизме России;
- исследование процедуры подачи и рассмотрения жалобы уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;
- рассмотрение института уполномоченных по правам человека в механизме судебной защиты прав и свобод;
- выявление проблем в осуществлении правозащитной деятельности уполномоченным по правам человека в РФ и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ.

Результаты исследования.

На сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека является специализированной системой защиты прав граждан, который призван отслеживать нарушения их прав и интересов и способствовать восстановлению нарушенных прав. В основе деятельности данного института лежат положения международного права, нормы законодательства РФ, принципы гуманности и справедливости.

Модель взаимодействия уполномоченных по правам человека и судебной власти, сформированная в современной России, является оптимальной с учетом ее конституционного развития, системы органов государственной власти, статуса Президента как гаранта прав и свобод человека и гражданина, исторически сложившейся роли прокуратуры.

Вместе с тем следует шире использовать институт уполномоченных в механизме досудебного разрешения споров. Нуждается в глубоком обобщении колоссальный поток жалоб к федеральному уполномоченному по вопросам соблюдения уголовного и уголовно-процессуального законов при рассмотрении уголовных дел и материалов, необходимо обсуждение этих результатов с участием судов и прокуратуры. Можно рассмотреть вопрос о более широком взаимодействии уполномоченных с органами судейского сообщества.

Эти и, возможно, другие меры, не посягая на самостоятельность судебной власти, позволят сделать взаимодействие уполномоченных и судов более эффективным и в полной мере реализовать потенциал органов государства в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, в Российской Федерации проблема низкой эффективности правозащитной деятельности, осуществляемой уполномоченными по правам человека, может быть решена путем учреждения на уровне федерального законодательства института заместителей Уполномоченного и предоставления правовой возможности учреждения такого института на уровне законодательства субъектов Российской Федерации. Опираясь на анализ существующих в мире моделей передачи уполномоченными своих функций другим лицам, в России необходимо учредить институт заместителей уполномоченных, избираемых законодательными (представительными) органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по представлению самих уполномоченных. Полномочия региональных уполномоченных по разрешению жалоб на территориальные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, необходимо расширить путем внесения изменений в федеральное законодательство.

Нужно признать, что, несмотря на наличие значительного опыта осуществления правозащитной функции, потенциал данного института в механизме правовой защиты и восстановления нарушенных прав реализован не в полной мере.

Рекомендации:

В связи с этим крайне актуальным является принятие специального комплексного федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также внесение изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и другие законодательные акты, в которых необходимо, как представляется, решить следующие злободневные вопросы, связанные с уточнением правового статуса и компетенции уполномоченных по правам человека:

1) повышение процессуальной правосубъектности в рамках гражданского, административного и уголовного судопроизводства - расширение возможностей по непосредственному участию в судебных процессах по делам, рассматриваемым по ходатайству уполномоченного, и ознакомлению с материалами судебных дел на любой стадии при наличии жалобы заявителя;

2) закрепление процессуального статуса уполномоченных по правам человека по всем категориям дел и правилам судопроизводства в соответствующих кодифицированных актах - в УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, КоАП РФ;

3) вовлечение уполномоченных по правам человека в деятельность комиссий по помилованию;

4) наделение уполномоченных правом законодательной инициативы; более широкое использование экспертно-правового потенциала уполномоченных по правам человека в законодательном процессе и оценке нормативных правовых актов, принимаемых органами власти, - обеспечение постоянного участия уполномоченных или их представителей в заседаниях законодательных (представительных) органов, в заседаниях по делам об оспаривании нормативных правовых актов, рассматриваемых судами;

5) повышение роли уполномоченных по правам человека в конституционном судебном процессе - обеспечение постоянного участия полномочного представителя Уполномоченного по правам человека Российской Федерации в открытых заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации, региональных уполномоченных по правам человека - в заседаниях конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации;

6) усиление позиций уполномоченных по правам человека в защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, путем имплементации в российское законодательство норм международного права, регулирующего национальный превентивный механизм, и наделение уполномоченных по правам человека компетенцией по координации участников национального превентивного механизма, обладающих правом посещения учреждений, исполняющих наказания; предоставление права посещения этих мест полномочным представителям уполномоченных по правам человека, участие представителей уполномоченных по правам человека в проверках, проводимых администрацией этих учреждений по поручению уполномоченных по правам человека;

7) распространение компетенций уполномоченных по правам человека на негосударственные структуры - по вопросам трудовых споров, рассмотрения жалоб на нарушения прав в области охраны здоровья, образования и по некоторым другим вопросам;

8) закрепление иммунитета неприкосновенности гражданина, обратившегося с жалобой в адрес уполномоченного по правам человека;

9) укрепление институциональной, финансовой и организационной независимости уполномоченных по правам человека.