

## **Внешняя политика США в отношении Израиля**

После распада биполярной системы международных отношений США остались единственной сверхдержавой в мире и активно воплощают в жизнь стратегию доминирования в мировой политике. Этому свидетельствует заявление Б. Обамы во вступлении к Стратегии национальной безопасности о том, что Соединенные Штаты сохраняют свое военное превосходство, которое обеспечивает их безопасность и поддерживает глобальную стабильность в течение десятилетий, до тех пор, пока они сталкиваются с многочисленными угрозами, исходящие от государств, негосударственных акторов, и несостоявшихся государств. Также он заявил, что в XXI столетии Америка снова готова быть лидером и повести за собой остальной мир [1].

Соединённые Штаты Америки проводят сложную многовекторную внешнюю политику, в которой крайне важное место отведено ближневосточному региону. Как официально декларируется в Стратегии национальной безопасности США 2010 г., Соединенные Штаты имеют важные интересы на Ближнем Востоке, которые заключаются [2]:

- в широком сотрудничестве с Израилем по большому количеству вопросов, а также в непоколебимой приверженности его безопасности;
- в достижении палестинским народом национальной независимости и обретении государственности;
- в достижении единства и безопасности Ирака, укреплении демократии в этом государстве и его реинтеграции в регион Ближнего Востока;
- в изменении иранской политики (отказ Ирана от попыток приобретения ядерного оружия, поддержки терроризма и угроз в отношении своих соседей);
- в нераспространении ядерного оружия;
- в сотрудничестве с государствами Ближнего Востока в области борьбы с терроризмом;
- в доступе к энергоресурсам региона;
- в интеграции региона в глобальные рынки.

Израиль в течение последних десятилетий является системообразующим элементом ближневосточной политики США. Соединенные Штаты сотрудничают с Израилем в таких областях, как региональная безопасность, борьба с террором, двустороннее сотрудничество в научной, экономической и культурной сферах. Данное государство счита-

ется главным союзником США в регионе, получающим американскую помощь с момента его создания в 1948 г. За период в 60 лет, с 1949 по 2009 гг. объем экономической и военной помощи Израилю составил более 106,164 млрд долл. На сегодняшний день страна получает в среднем более 3 млрд долл. в год [3].

Важность отношений с Израилем также подчеркивает выступление Б. Обамы в мае 2011 г. на конференции еврейского лобби США в Вашингтоне, в котором он пообещал Израилю сохранить «качественное военное преимущество»: «Поскольку мы понимаем оборонные нужды Израиля, мы увеличили поддержку. Мы передаем Израилю наиболее продвинутые технологии. Даже в период экономических трудностей мы поддерживаем Израиль в военном отношении. Не беспокойтесь, мы продолжим и сохраним качественное военное превосходство Израиля» [4].

Место Ближнего Востока в формирующемся мировом порядке во многом определяется ближневосточным конфликтом. Отличительная черта этого конфликта состоит в том, что он оказывает дестабилизирующее воздействие на все процессы в регионе. Поэтому ни один американский президент не может обойтись без того, чтобы не попытаться решить его.

Первым, кто попытался разрешить ближневосточный конфликт, был Джими Картер, который в 1978 г. пригласил президента Египта Анвара Садата и премьер-министра Израиля Менахема Бегина на саммит в Кемп-Девид, который ознаменовался подписанием в Вашингтоне двух документов – «Принципов для подписания мирного договора между Египтом и Израилем» и «Принципов мира на Ближнем Востоке». Позже в Вашингтоне был подписан мирный договор между Израилем и Египтом [5].

В 1993 г. в Осло прошли двусторонние закрытые переговоры между Израилем в лице министра иностранных дел Шимона Переса и Организацией освобождения Палестины в лице Махмуда Аббаса при посредничестве Билла Клинтона, закончившиеся подписанием 13 сентября 1993 г. в Вашингтоне совместной Декларации о принципах [6]. Однако существенных продвижений в ходе урегулирования ближневосточного конфликта достигнуто не было.

Еще одна попытка разрешить конфликт была предпринята Биллом Клинтонем в 2000 г., по инициативе которого был созван саммит в Кемп-Давиде, на который были приглашены премьер-министр Израиля Эхуд Барак и председатель Палестинской национальной администрации Ясир Арафат. Переговоры закончились без подписания каких-либо соглашений, поскольку Арафат отверг предложенные Израилем и США условия [7].

В 2002 г. Джордж Буш-младший официально поддержал идею создания независимого Палестинского государства, а в 2003 г. представил новый план урегулирования ближневосточного конфликта – «Дорожную карту» [8].

Вскоре после своего прихода к власти президент США Б. Обама выступил с рядом заявлений, свидетельствующих о намерении разрешить ближневосточную дилемму. Он придерживается политической формулы «два государства для двух народов», которая сохраняет государственность Израиля и провозглашает государство Палестина (западный берег р. Иордан, сектор Газа, восточная часть Иерусалима). Каких-то значимых продвижений в процессе урегулирования конфликта достигнуто не было. Тем не менее, Б. Обама не собирается оставлять попытки прийти к конструктивному решению, заявляя: «Мы собираемся продолжить работу с обеими сторонами, чтобы добиться признания того, что, я уверен, соответствует их глубочайшим интересам» [9].

Нежелание премьер-министра Биньямина Нетаньяху идти на уступки в вопросе урегулирования ближневосточного конфликта вызвало осуждение в Соединенных Штатах. В этой связи, заслуживает внимание высказывание бывшего министра обороны США Роберта Гейтса, в котором содержится критика нынешнего израильского премьера. По мнению Гейтса, Нетаньяху не делает ничего для достижения мира на Ближнем Востоке, хотя США со своей стороны прилагают невероятные усилия для обеспечения безопасности Израиля: дают доступ к самым современным вооружениям, вливают в обороноспособность Израиля миллиарды долларов, помогают разведанными и противоракетными технологиями [10].

Также различаются точки зрения у США и Израиля в отношении иранской проблемы. Учитывая количественные и качественные характеристики иранских вооруженных сил, глобальный экономический кризис и рост недовольства внутри страны, еще один конфликт может пагубно сказаться на США. Это дает все основания полагать, что подход Соединенных Штатов будет основан на дальнейшем оказании дипломатического давления на Иран и ужесточении санкций. В этой связи, в США существуют опасения по поводу принятия Израилем одностороннего решения о нанесении ракетно-бомбовых ударов по ядерным объектам Ирана. Как отмечает председатель Комитета начальников штабов ВС США генерал Мартин Демпси: «Я не уверен в том, что израильтяне разделяют наши оценки. И потому, что они не разделяют наши оценки, а также потому, что для них Иран представляет реальную угрозу, я полагаю, что будет справедливо отметить, что в настоящее время у нас есть разные мнения» [11].

Американо-израильские отношения еще больше осложнились после разрыва дипломатических отношений между Израилем и Турцией, государством-членом НАТО, являющимся одним из ключевых элементов внешней политики США на Ближнем Востоке.

Вышеперечисленные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что в отношениях между США и Израилем наступил кризис. В данных условиях актуализируются точки зрения профессора Чикагского университета Джона Миршаймера и профессора Гарвардского университета Стивена Уолта, которые в работе «Израильское лобби и внешняя политика США» проводят анализ роли произраильских групп лоббирования, представленных такими организациями, как AIPAC (The American Israel Public Affairs Committee) и J Street, в формировании ближневосточной политики США [12].

Миршаймер и Уолт приходят к выводу о том, что США «отодвинули интересы собственной безопасности для того, чтобы обеспечивать интересы другого государства». Данный вывод аргументируется тем, что:

- США оказывают беспрецедентную военную и экономическую помощь Израилю;
- Соединенные Штаты выдали Израилю почти 3 млрд долл. на разработку систем вооружения вроде самолета Lavi;
- Израиль получает доступ к лучшим вооружениям США, таким, как вертолеты Blackhawk и истребители F16;
- США открыли Израилю доступ к разведывательной информации, которая не предоставляется другим странам НАТО;
- США не препятствовали созданию Израилем ядерного вооружения;
- Соединенные Штаты обеспечивают Израиль постоянной дипломатической поддержкой.

По мнению Миршаймера и Уолта, значимость партнерских отношений с Израилем не стоит преувеличивать. Так, например, решение оказать Израилю помощь в размере 2,2 млрд долл. во время войны Судного дня 1973 г. вызвало нефтяное эмбарго стран ОПЕК. В 2003 г. во время иракской военной кампании Израиль не участвовал в боевых действиях потому, что это вызвало бы сопротивление со стороны арабских государств. США и Израиль не объединяет «борьба с терроризмом», потому что если бы Соединенные Штаты не поддерживали Израиль, во многом источник антиамериканского настроения исчез, соответственно, исчезла бы угроза терроризма.

Однако учитывая вышеприведенный анализ, предпосылок кардинального изменения внешнеполитического курса США в отношении Из-

раиля на сегодняшний день не существует. Во многом это определяется и геостратегической ценностью Израиля и влиянием групп лоббирования. В этой связи речь Обамы на Генеральной Ассамблее ООН является своего рода квинтэссенцией американо-израильских отношений: «Наша ответственность за безопасность Израиля непререкаема, дружба с Израилем глубока, как никогда. Надо сказать правду – Израиль окружен странами, которые раз за разом начинали войну против него, убивали его граждан. Любое мирное урегулирование должно принимать в расчет интересы безопасности Израиля. Израильские дети растут в реальности террора со знанием того, что неподалеку растут другие дети, которых учат их убивать. Все это реальность, о которой необходимо помнить и с которой необходимо считаться» [13].

### ***Библиографический список***

1. Obama's Introduction to National Security Strategy Report. / The White House, May 2010. URL: <http://www.america.gov/st/texttrans-english/2010/May/20100527185236SBlebahC0.4583813.html>.
2. The National Security Strategy of the United States of America. / The White House, May 2010. P. 24-26.
3. Jewish Virtual Library. U.S. Assistance to Israel. URL: [http://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/US-Israel/U.S.\\_Assistance\\_to\\_Israel1.html](http://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/US-Israel/U.S._Assistance_to_Israel1.html).
4. Обама пообещал Израилю сохранить «качественное военное преимущество». URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2011/05/22/851087.html>.
5. The Mideast Peace Process. Camp David Accords, 1978. URL: <http://telaviv.usembassy.gov/publish/peace/campdav.htm>.
6. Declaration of Principles On Interim Self-Government Arrangements, 1993. URL: <http://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/Peace/dop.html>.
7. The Middle East Peace Summit at Camp David, 2000. URL: <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/The+Middle+East+Peace+Summit+at+Camp+David+July+2.htm>.
8. ООН. Конвенции и соглашения. «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/road\\_map.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/road_map.shtml).
9. Obama: US wrong to raise expectations over Israel-Palestine peace talks. URL: <http://www.albawaba.com/conflict-israel/obama-us-wrong-raise-expectations-over-israel-palestine-peace-talks>.
10. Голдберг Дж. Кто разрушает отношения США и Израиля? URL: <http://www.dzd.ee/554806/kto-razrushaet-otnoshenija-ssha-i-izrailja>.
11. Пентагон: Отношения США и Израиля к ядерной проблеме Ирана различны. URL: <http://vz.ru/news/2011/12/1/543020.html>.
12. Mearsheimer J., Walt S. The Israel Lobby. URL: <http://www.lrb.co.uk/v28/n06/john-mearsheimer/the-israel-lobby>.
13. Барак Обама: «Наша ответственность за безопасность Израиля непререкаема». URL: <http://www.va.cnl.tv/2011/09/22/obama>.